

Na osnovu člana 30. Statuta Opštine Kotor ("Sl. list CG opštinski propisi 17/08, 31/09, 40/10, 04/11), Skupština Opštine Kotor na sjednici održanoj 07. 10. 2015. godine, donijela je

ODLUKU

o kriterijumima, postupku i načinu raspodjele sredstava namijenjenih finansiranju nevladinih organizacija

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Odluka o kriterijumima, postupku i načinu raspodjele sredstava namijenjenih finansiranju ostalih nevladinih organizacija i tradicionalnih NVO u Opštini Kotor donosi se u skladu sa namjerom da se doprinese stvaranju uslova za razvoj i nesmetano djelovanje civilnog sektora što je jedna od pretpostavki jačanja demokratskih procesa, političke stabilnosti i prosperiteta svake države.

Sredstva planirana u budžetu Opštine za finansiranje rada nevladinih organizacija raspoređuju se prvenstveno za organizacije sa sjedištem u Kotoru koje kroz svoju aktivnost doprinose očuvanju i unaprijeđenju tradicije i kulture, zaštiti kulturne baštine, razvoju u domenu urbane kulture, socio-humanitarne ciljeve, ekologiju i zaštitu zdravlja stanovništva, podstiču multikulturalni i multietnički sklad, edukaciju i informisanje, međunarodnu promociju grada, afirmaciju participacije građana u procesu odlučivanja i demokratizaciju društva u lokalnoj samoupravi, putem projekata koji su od interesa za opštinu Kotor i njene građane.

Izuzetno, sredstva se mogu odobriti i nevladinim organizacijama (u daljem tekstu: NVO) sa sjedištem van Kotora ukoliko se njihov projekat realizuje na području ove Opštine, a ispunjavaju ostale kriterijume predviđene ovom Odlukom i imaju sporazum o partnerstvu sa NVO iz Kotora.

Član 2.

Ovom Odlukom raspodjela sredstava se reguliše na način što se u okviru stavke budžetom predviđene za finansiranje NVO 1/3 sredstava opredjeljuje za finansiranje programa tradicionalnih NVO.

Preostali iznos raspoređuje se na ostale nevladine organizacije saglasno odredbama ove Odluke.

Odlukom se utvrđuju organi, kriterijumi, način i postupak raspodjele budžetskih sredstava Opštine Kotor opredjeljenih za finansiranje programa i projekata tradicionalnih NVO i ostalih nevladinih organizacija iz člana 1. Odluke, te propisuje forma projekata i sadržina obrazaca za prijavu na konkurs.

II. RASPODJELA SREDSTAVA TRADICIONALNIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Član 3.

Zbog posebnog doprinosa razvoju kulture i istorijskom razvoju sredine, kontinuiteta u radu, dostignutog dometa i značaja za prezentaciju sredine, kao i doprinosa multikulturalnom skladu na području Opštine u izuzetno dugom periodu, kao i zbog specifičnosti u organizaciji i radu,

tradicionalnim organizacijama: "Bokeljska mornarica", Srpsko pjevačko društvo "Jedinstvo" i Gradska muzika ovom Odlukom daje se poseban status i regulišu se posebni kriterijumi i način raspodjele sredstava.

Član 4.

Raspodjelu sredstava iz čl. 2. st. 1. vrši Komisija za raspodjelu sredstava, koja ima predsjednika i dva člana, a čine je: jedan predstavnik lokalne uprave i dva predstavnika- istaknuta stručnjaka iz oblasti kulture koji nisu u konfliktu interesa u smislu člana 8, stav 5 i 6 ove Odluke.

Predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti Glavni administrator i zaposleni u Službi Glavnog administratora.

Predsjednika i članove Komisije posebnim rješenjem imenuje predsjednik Opštine.

Mandat predsjednika i članova Komisije je dvije godine.

Član 5.

Tradicionalne nevladine organizacije dužne su Komisiji dostaviti svoje programe rada i finansijske planove svake godine, u roku od 30 dana od dana usvajanja Odluke o budžetu Opštine.

Organizacije iz stava 1. kojima su dodijeljena sredstva za programe podnose Komisiji izvještaj o radu i realizaciji programa sa finansijskim izvještajem, do isteka godine za koju su sredstva dodijeljena.

Ukoliko nevladina organizacija ne dostavi tražene izvještaje u predviđenom roku, ne može učestvovati u raspodjeli sredstava za godinu u kojoj se sredstva dodjeljuju, a u slučaju nerealizovanja programa, po ocjeni Komisije mora da izvrši povraćaj uplaćenih sredstava iz prethodne godine.

Komisija svoju odluku o raspodjeli donosi u roku od 15 dana u odnosu na rok utvrđen stavom 1. ovog člana.

Odluka Komisije obavezno sadrži naziv organizacije i ime odgovornog lica, iznos odobrenih sredstava, dio programa čija se realizacija podržava i dinamiku isplate sredstava.

Na odluku Komisije dozvoljeno je pravo žalbe Glavnom administratoru Opštine Kotor u roku od 8 dana od dana prijema odluke Komisije.

Član 6.

Predsjednik Opštine zaključuje ugovor sa nevladinom organizacijom, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze, najkasnije 15 dana od dana donošenja odluke Glavnog administratora po žalbi iz člana 5, stav 6 ove Odluke.

Ako projekat NVO nije prihvaćen, Komisija je dužna donjeti rješenje o odbijanju.

Na rješenje Komisije iz stava 2 ovog člana Odluke dozvoljeno je pravo žalbe Glavnom administratoru Opštine Kotor u roku od 8 dana od dana prijema odluke Komisije.

Eventualno neraspoređena sredstva po odluci Komisije prenose se u fond sredstava namjenjenih za finansiranje ostalih nevladinih organizacija.

III. RASPODJELA SREDSTAVA OSTALIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Član 7.

Sredstva iz člana 2 stava 2 ove Odluke se dodjeljuju na osnovu javnog konkursa, koji raspisuje Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti uz prethodno pribavljenu saglasnost predsjednika Opštine, i može se raspisati najviše dva puta godišnje.

Javni konkurs raspisuje se najkasnije do isteka prvog kvartala tekuće godine.

Ponovljeni javni konkurs raspisuje se u trećem kvartalu tekuće godine, ukoliko sredstva predviđena budžetom Opštine za ovu namjenu ne budu u cijelom iznosu dodijeljena za kandidovane projekte na prvom konkursu.

Konkurs se objavljuje najmanje u jednom dnevnom listu, putem lokalnog radija i na web-sajtu Opštine.

Rok za podnošenje zahtjeva NVO je 30 dana od dana objavljivanja konkursa.

Pravo učešća na konkursu imaju NVO koje su registrovane do dana objavljivanja konkursa i to sa sjedištem u Kotoru, ili sa sjedištem van Kotora ukoliko se njihov projekat realizuje na području ove Opštine, a ispunjavaju ostale kriterijume predviđene ovom odlukom i imaju sporazum o partnerstvu sa NVO iz Kotora.

Član 8.

Raspodjelu opredijeljenih sredstava iz člana 2 stava 2 Odluke vrši Komisija koju rješenjem imenuje predsjednik Opštine.

Komisija ima predsjednika i 6 članova, od koji je jedan rezervni član, iz reda NVO, u slučaju konflikta interesa u smislu člana 8, stav 5 i 6 ove Odluke.

Rezervni član zamjenjuje svakog člana Komisije u slučaju kada dolazi do konflikta interesa.

Konflikt interesa nastupa kada je član Komisije u srodstvu, poslovnom odnosu ili je član neke od organizacija koje konkurišu za sredstva.

Svaki član Komisije dužan je prije otpočinjanja vrednovanja i odlučivanja po projektima, da se izjasni da li je i na koji način u konfliktu interesa.

Predsjednik Komisije se imenuje iz reda potpredsjednika Opštine ili starješine organa lokalne uprave.

Predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti Glavni administrator i zaposleni u Službi Glavnog administratora.

Članovi Komisije se imenuju iz reda predstavnika Opštine (dva člana), predstavnika nevladinog sektora na njihov predlog (dva člana) i dva člana iz reda istaknutih stručnih i naučnih radnika iz oblasti utvrđenih prioriteta za tu godinu.

Mandat predsjednika i članova Komisije traje 4 godine, i 1 godinu za istaknute stručne i naučne radnike iz oblasti utvrđenih prioriteta za tu godinu.

Komisija ima sekretara. Sekretar Komisije je službenik resornog organa lokalne uprave za rad sa NVO, koji vrši stručne administrativne i druge poslove za potrebe Komisije.

Član 9.

Predsjednik Opštine, u saradnji sa Sekretarijatom za kulturu, sport i društvene djelatnosti, definiše prioritete finansiranja za svaku godinu, na osnovu već utvrđenih prioriteta u razvojnim

dokumentima, prije raspisivanja konkursa iz člana 7 ove Odluke.

Oblasti finansiranja u skladu sa stavom 1. ovog člana se precizno naznačavaju u Konkursu.

Član 10.

NVO podnosi prijavu na konkurs u roku od 30 dana od dana njegovog objavljivanja preko Građanskog biroa u zapečaćenoj koverti, a projektnu dokumentaciju je neophodno dostaviti i u elektronskoj formi (CD).

Uz prijavu se prilaže:

1. Rješenje o registraciji NVO sa sjedištem u Opštini Kotor odnosno ukoliko NVO nema sjedište u Kotoru -dokaz o zaključenom partnerstvu sa NVO iz Kotora;
2. CV NVO (realizovani projekti, akcije, donatori, publikacije, konferencije i seminari);
3. Projekat kojim NVO konkuriše za dodjelu sredstava;
4. Preporuke eksperata iz relevantne oblasti kao i izjave o saradnji, ukoliko su u projektnoj aplikaciji, navedena lica-stručnjaci, koji će biti angažovani za potrebe realizacije projekta ili institucije koje su partneri u realizaciji navedenih aktivnosti;
5. Garanciju, izjavu ovlašćenog lica, koordinatora projekta da NVO nije dobila sredstva ili dio sredstava za realizaciju projekta koji kandiduje. Izjava treba da sadrži odredbu o prihvatanju odgovornosti po osnovu člana 244. Krivičnog zakona Crne Gore;
6. Izjavu da NVO nije kandidovani projekat predala drugom donatoru na razmatranje u vrijeme predaje na opštinski konkurs ili u prethodnom periodu;
7. Izjavu NVO da nema neizmirenih obaveza prema Opštini o projektima iz ranijih godina (blagovremeno predati finansijski i narativni izvještaj o realizovanim projektima iz prethodnih godina koji su finansirani iz budžeta Opštine Kotor sa potpunim opisom faza realizacije i detaljnim obrazloženjem eventualnih odstupanja);
8. NVO dostavlja dokaz o predatom Završnom računu za prethodnu godinu Poreskoj upravi Crne Gore.

Ukoliko NVO ne dostavi finansijski i narativni izvještaj o realizovanim projektima iz prethodnih godina koji su finansirani iz budžeta Opštine Kotor, ili ima neizmirenih obaveza u smislu povraćaja odobrenih sredstava za projekte, ne može učestvovati u raspodjeli sredstava za godinu u kojoj se sredstva dodjeljuju.

Član 11.

NVO koje ispunjavaju jedan od sljedećih uslova ne mogu se prijaviti na Konkursu za NVO koje raspisuje Opština Kotor:

- koja je dobila sredstva u ukupnom iznosu cijene prezentiranog projekta od drugog donatora;
- koje dobijaju sredstva iz Budžeta Opštine Kotor kroz Program kulturnih manifestacija, a taj iznos prelazi 10% od budžeta opredjeljenog za Konkurs za NVO;
- koje su registrovane osim za opštinu Kotor i za druge opštine (osim tradicionalnih NVO).

Član 12.

Nevladine organizacije kojima su dodijeljena sredstva za projekte imaju obavezu da podnesu Komisiji Izvještaj o realizaciji projekta sa finansijskim izvještajem, do isteka godine za koju su

sredstva dodijeljena.

Ukoliko nevladina organizacija ne dostavi tražene Izvještaje o realizaciji u predviđenom roku, ne može učestvovati u raspodjeli sredstava za godinu u kojoj se sredstva dodjeljuju, a u slučaju nerealizovanja projekta, po ocjeni Komisije, mora da izvrši povraćaj uplaćenih sredstava iz prethodne godine.

Član 13.

Nevladina organizacija može konkurisati za ukupan iznos cijene projekta ili za dio nedostajućih sredstava i dužna je da to naznači.

NVO može u okviru jednog konkursa aplicirati sa najviše jednim projektom.

Član 14.

NVO koja je konkurisala sa zahtjevom za dio finansijskih sredstava u projektu koji je u srazmernom dijelu podržan od strane drugog donatora, dužna je da uz projekat priloži ugovor i navede odobrenu sumu.

Član 15.

Projekat treba da sadrži:

- naziv projekta,
- naziv organizacije (adresa, telefon/faks i e-mail),
- oblast na koju se odnosi projekat i opis konkretnog problema koji se rješava realizacijom projekta,
- ciljeve projekta (na koji način projekat doprinosi rješavanju problema),
- očekivane rezultate,
- detaljan opis projekta (opisati po segmentima i po mogućnosti kvantifikovati sve projektne aktivnosti i dinamiku realizacije projekta), sa eventualno potrebnom propratnom dokumentacijom (skice, planovi, crteži, fotografije, kompjuterske simulacije, cd prezentacije, kratak sinopsis odnosno scenario za proizvodnju pozorišnih odnosno filmskih programa),
- budžet projekta (navesti detaljan budžet projekta po stavkama, kao i sumu koja se potražuje),
- način praćenja projekta (evaluacija),
- ovlašćeno (odgovorno) lice za realizaciju projekta (ime i prezime, kontakt, adresa, telefon, e-mail),
- broj žiro računa organizacije.

Član 16.

Radi postizanja jednakih uslova za sve učesnike konkursa, kao i metodološkog postupka kojim će Komisija izvršiti pravičnu selekciju projekata nevladinih organizacija učesnika Konkursa, propisuje se Obrazac za prijavu projekta, koji će se nevladinim organizacijama obezbijediti na dostupan način.

Neposredno nakon raspisivanja konkursa, Komisija određuje jedan dan ("Dan otvorenih vrata"), tokom kojeg ima obavezu da informiše nevladine organizacije o svim pitanjima od značaja za

učešće na Konkursu.

Poziv za učešće na konsultacijama oglašava se u sredstvima javnog informisanja i posredstvom interneta.

Pored konsultacija iz stava 2 ovog člana, za sva pitanja od značaja za učešće na konkursu i potrebne informacije, zainteresovane NVO mogu se obratiti Komisiji u pisanoj formi u periodu od 15 dana od dana raspisivanja konkursa. Pitanja se dostavljaju preko Građanskog biroa sa podacima o NVO i kontakt adresi osobe koja se obraća nakon čega će Komisija u razumnom roku dostaviti tražene informacije shodno njenim nadležnostima.

Član 17.

Komisija vrši raspodjelu sredstava na osnovu projekta koji, uz prijavu na konkurs, podnosi nevladina organizacija, cijeneći pri tom sljedeće kriterijume:

Pozitivni kriterijumi:

1. Usklađenost projekta sa navedenim prioritetima u Konkursu
2. Interes lokalne zajednice
3. Jasan - logičan naziv projekta
4. Projekat tretira uključivanje marginalizovanih grupa u društvenu zajednicu,
5. Specifičnost, dostižnost, mjerljivost, realističnost i vremenska određenost - ciljeva
6. Očekivani rezultati izraženi kroz kvalitativne i kvantitativne indikatore
7. Dio/ostatak sredstava za projekat finansira se iz drugih izvora sredstava
8. Usklađenost predloženog projekta sa prethodno realizovanim projektima
9. Održivost projekta
10. Usklađenost budžeta sa aktivnostima navedenim u njemu
11. Inovativni aspekt projekta
12. Objektivno definisani očekivani rezultati
13. Jasna definicija ciljne grupe
14. Preciznost Kalendara realizacije aktivnosti
15. Realizacija projekta uključuje više partnera
16. Sposobnost za upravljanje budžetom projekta - uspješno realizovani prethodni projekti i podneseni izvještaji,
17. Očekivani rezultati izraženi kroz kvalitativne i kvantitativne indikatore
18. Jasnoća kriterijuma za evaluaciju projekta.

Eliminatorni kriterijumi:

1. Nedostaju formalni uslovi za kandidovanje projekta (neblagovremena, nepotpuna ili netačna dokumentacija)
2. Projekat nije usklađen sa prioritetima Konkursa
3. Realizacija projekta nije od interesa za lokalnu zajednicu
2. Projekat održava ozbiljno nepoznavanje navedenog problema i predrasude vezane za problem
3. Projektu nedostaje jasan prikaz aktivnosti koje će dovesti do navedenih

- rezultata-uspješnosti u dijelu unutrašnjeg vrednovanja-evaluacije
4. Aktivnosti se planiraju van Opštine Kotor
 5. Predlog projekta je u odgovarajućoj formi, ali nedostaju ključne informacije
 6. Aktivnosti predviđene projektom već postoje i nema opravdanih razloga za sprovođenje istih
 7. Očigledna nesrazmjera budžeta projekta i aktivnosti sadržanih u projektu.

Član 18.

Odluku o raspodjeli sredstava Komisija donosi u roku od 15 dana od dana zaključivanja konkursa i objavljuje je u istom sredstvu javnog informisanja u kojem je objavljen Konkurs za dodjelu sredstava nevladinim organizacijama.

Odluka o raspodjeli sredstava sadrži:

- naziv organizacija kojima su dodijeljena sredstva
- imena odgovornih lica za svaku od organizacija kojoj su dodijeljena sredstva
- nazive projekata
- trajanje projekata
- iznos sredstava dodijeljenih od strane Komisije za svaki od projekata
- ukupan iznos sredstava potreban za realizaciju svakog od projekata.

Na odluku Komisije dozvoljeno je pravo žalbe Glavnom administratoru Opštine Kotor u roku od 8 dana od dana prijema odluke Komisije.

Nakon donošenja odluke o raspodjeli sredstava i javnog objavljivanja odluke komisije, Predsjednik Opštine zaključuje ugovor sa nevladinom organizacijom, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze, najkasnije 15 dana od dana donošenja odluke Glavnog administratora po žalbi.

Član 19.

Dokumentacija NVO čiji projekti nisu prihvaćeni vraća se uz obrazloženje razloga odbijanja.

Ukoliko se sredstva odobrena u budžetu za finansiranje projekata NVO iz čl. 2 st.2. ove Odluke po odluci Komisije ne utroše u cjelosti, raspisaće se novi konkurs sa istim prioritetima. Ponovljeni javni konkurs raspisuje se u trećem kvartalu tekuće godine.

IV. ZAJEDNIČKE ODREDBE

Član 20.

Način rada komisija kao i način i postupak ocjenjivanja i bodovanja projekata odnosno programa rada reguliše se Pravilnicima o radu, koji su Komisije za raspodjelu sredstava iz čl.4. i 8. ove Odluke (u daljem tekstu: komisije) dužne učiniti dostupnim svim zainteresovanim licima kao javni dokument.

Pravilnike o radu Komisije donose u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 21.

Komisije imaju sekretara iz reda službenika Sekretarijata za kulturu i društvene djelatnosti opštine Kotor.

Sekretar Komisije vrši stručne, administrativne i druge poslove za potrebe Komisije.

Član 22.

Komisije su dužne da prate realizaciju isplate sredstava dodijeljenih nevladinoj organizaciji u skladu sa ugovorom potpisanim između Opštine i nevladine organizacije, čiji su iznosi, rokovi i dinamika isplate precizirani zaključenim ugovorom.

Iznos odobren od strane Komisije predstavlja projektovani iznos sredstava i može biti korigovan zavisno od procenta ostvarenja budžetskog prihoda, kao i zbog izmjene okolnosti realizacije od strane nosilaca tokom godine.

Na visinu iznosa opredjeljenih sredstava utiče korišćenje prostora u opštinskom vlasništvu od strane NVO bez naknade.

Član 23.

Komisije podnose Skupštini Opštine izvještaj o svom radu i donijetim odlukama u roku od 30 dana od njihovog donošenja kao i izvještaj o realizaciji sredstava Budžeta Opštine Kotor opredijeljenih za nevladine organizacije, u Januaru naredne godine za prethodnu godinu.

Predsjedniku i članovima Komisije, po jednom konkursu, pripada naknada za rad u visini jedne mjesečne naknade odbornicima SO Kotor.

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 24.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o kriterijumima i načinu raspodjele sredstava namijenjenih finansiranju nevladinih organizacija i tradicionalnih NVO u Opštini Kotor ("Sl. list Opštine Kotor br. 1/03).

Član 25.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi.

Broj: 11-15085

Kotor, 07. 10. 2015. godine

SKUPŠTINA OPŠTINE KOTOR
PREDSJEDNIK,

Nikola Bukilica, s.r.