



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

Broj: 07-056/25-8981

Datum: 28.05.2025. godine

SEKTORSKA ANALIZA
za utvrđivanje prioritetnih oblasti od javnog interesa u kojima će se pružiti finansijska podrška
za realizaciju projekata nevladinih organizacija
iz budžeta Opštine Kotor u 2025. godini

Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa, uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija iz budžeta Opštine Kotor u 2025. godini, u skladu sa Odlukom o visini, kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama i Zakonom o nevladinim organizacijama. Analiza će poslužiti i za pripremu javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima koje će biti utvrđene kao prioritetne.

1. OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE NVO

Oblasti od javnog interesa u kojim se planira finansijska podrška iz sredstava Opštine Kotor za projekte NVO u 2025. godini:

□ OMLADINSKA POLITIKA

- **Unapređenje položaja mladih, kroz međuresorni pristup;**
 - Sprovođenje istraživanja o zastupljenosti problema mentalnog zdravlja mladih
 - Organizovanje i spovođenje radionica za učenike/ce, roditelje i nastavnike/ce o vršnjačkom nasilju i prevazilaženju konlikata i jačanju socio-emocionalno-zdravstvenih vještina i znanja mladih



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

- Organizovanje savjetovališta za mentalno zdravlje • Unapređenje normativno-institucionalnog okvira za sprovođenje omladinske politike; - Sprovođenje istraživanja o mladima i njihovim potrebama • Razvoj održivog sistema usluga za podršku mladima u procesu njihove tranzicije u odraslo doba - Organizovanje i sprovođenje konkretnih akcija/kampanja za unapređenje “mekih” vještina (komunikacija, rješavanje problema, kritičko mišljenje, upravljanje vremenom, timski rad) - Organizovanje radionica i kurseva namijenjenih razvoju digitalnih vještina • Stvaranje uslova da mladi budu aktivni građani i građanke, uključeni/e u kreiranje i sprovođenje javnih politika; - Organizovanje i sprovođenje konkretnih volonterskih akcija i promocija volonterizma i aktivizma mladih
☐ DRUŠTVENA BRIGA O DJECI SA SMETNJAMA U RAZVOJU I OSOBAMA SA INVALIDITETOM • Istraživanje socijalnih problema i prilika na teritoriji opštine Kotor i izrada priručnika o dostupnim uslugama • Pružanje usluga socijalne i dječje zaštite djeci sa smetnjama u razvoju, osobama sa invaliditetom od strane pružalaca usluga koji imaju licencu za obavljanje djelatnosti (usluge podrške za život u zajednici - dnevni boravak, pomoć u kući, stanovanje uz podršku i personalna asistencija) • Podrška izgradnji i unapređenju kapaciteta organizacija civilnog društva pružalaca usluga socijalne zaštite podrške za život u zajednici i savjetodavno-terapijskih i socijalno-edukativnih usluga djeci sa smetnjama i teškoćama u razvoju, osobama sa invaliditetom • Podrška unapređenju ukupnog kvaliteta života djece i mladih sa smetnjama i teškoćama u razvoju i osoba sa invaliditetom i članova njihovih porodica i poboljšanju njihove socijalne inkluzije kroz pružanje usluga socijalne i dječje zaštite u širem smislu
☐ ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE, PRIRODE I ŽIVOTINJA • Sprovođenje istraživanja u cilju prikupljanja podataka za izradu nacrtu Lokalnog plana zaštite životne sredine



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

2. PRIORITETNE OBLASTI KOJIM ĆE DOPRINIJETI NVO INICIJATIVE FINANSIRANE IZ SREDSTAVA OPŠTINE KOTOR U 2025. GODINI

Opis problema:

Prioritetne oblasti predložene da budu finansirane kroz Javni konkurs za finansiranje projekata nevladinih organizacija iz opštinskog budžeta su:

OMLADINSKA POLITIKA

Razvoj i sprovođenje omladinske politike je veoma važno za lokalnu zajednicu i društvo u cjelini, te je uključivanje mladih u procese kreiranja i sprovođenja veoma važan segemenat u procesu unapređenja omladinske politike.

Pravci razvoja i unapređenja omladinske politike utvrđuju se Strategijom za mlade koja je usvojena na 70. sjednici Vlade Crne Gore. Strategija jasno prepoznaje mlade kao značajan resurs i faktor našeg društva, te predviđa uspostavljanje mehanizama i pristupa omladinskoj politici koji će omogućiti da se ostvare njihova prava, uvažavaju iskustva, stavovi i glas mladih, cijeni njihov doprinos i podrže njihove inicijative. Djeca i mladi predstavljaju temelj svakog društva. Kao nosioci potencijala oni oblikuju društvo u kojem žive, odakle proističe potreba za njihovom zaštitom, podrškom i osnaživanjem. Fizički, mentalni i emocionalni razvoj djece i mladih treba da bude imperativ svake odgovorne zajednice.

Na osnovu identifikovanog ključnog problema, uzroka i posljedica, a u skladu sa identifikovanim i prioritizovanim izazovima, Strategijom za mlade 2023-2027. <https://www.gov.me/dokumenta/c27c88df-e903-422d-b789-379490c307cf> kao i Lokalnim akcionim planom za mlade 2025-2026. su definisana četiri operativna cilja i propratne mjere koje je potrebno ostvariti tokom perioda trajanja navedenih dokumenta.

Kao prioritetne oblasti kao i mjera i aktivnosti koje je potrebno ostvariti za 2025. godinu izdvajamo:

- **Unapređenje položaja mladih, kroz međuresorni pristup;**
 - Sprovođenje istraživanja o zastupljenosti problema mentalnog zdravlja mladih



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

- Organizovanje i sprovođenje radionica za učenike/ce, roditelje i nastavnike/ce o vršnjačkom nasilju i prevazilaženju konflikata i jačanju socio-emocionalno-zdravstvenih vještina i znanja mladih
- Organizovanje savjetovališta za mentalno zdravlje
- **Unapređenje normativno-institucionalnog okvira za sprovođenje omladinske politike;**
 - Sprovođenje istraživanja o mladima i njihovim potrebama
- **Razvoj održivog sistema usluga za podršku mladima u procesu njihove tranzicije u odraslo doba**
 - Organizovanje i sprovođenje konkretnih akcija/kampanja za unapređenje "mekih" vještina (komunikacija, rješavanje problema, kritičko mišljenje, upravljanje vremenom, timski rad)
 - Organizovanje radionica i kurseva namijenjenih razvoju digitalnih vještina
- **Stvaranje uslova da mladi budu aktivni građani i građanke, uključeni/e u kreiranje i sprovođenje javnih politika;**
 - Organizovanje i sprovođenje konkretnih volonterskih akcija i promocija volonterizma i aktivizma mladih.

Kroz djelovanje u četiri navedene oblasti i putem razvijenih mjera i aktivnosti, direktno će se doprinijeti ostvarivanju postavljenih ciljeva.

DRUŠTVENA BRIGA O DJECI SA SMETNJAMA U RAZVOJU I OSOBAMA SA INVALIDITETOM

Veliki broj djece i mladih sa smetnjama u razvoju, odraslih i starih lica s invaliditetom, nisu u prilici da se integrišu u zajednicu zbog nedovoljne podrške razvoju njihovih kapaciteta, koji doprinose većoj samostalnosti u svakodnevnom funkcionisanju. Najveći problem je što im postojeće smetnje sputavaju uključivanje u zajednicu. Pri tom, opterećenje i negativne psihičke posledice izazvane povećanom brigom o djetetu sa smetnjama u razvoju, kao i odraslom licu s invaliditetom su takođe negativni ishodi porodica, koje samostalno brinu o ovim članovima. Sve navedeno upućuje na zaključak kako je neophodno unapređenje položaja lica sa invaliditetom u opštini Kotor i njihovo uključivanje u sve



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

oblasti društvenog života na ravnopravnoj osnovi. Usluge socijalne i dječje zaštite dobijaju sve značajniju ulogu, iako još uvijek nije moguće govoriti o potpunom obuhvatu svih socijalno ugroženih kategorija koje imaju ovakve potrebe, za šta će biti nužno osigurati veći obim usluga podrške u sredini u kojoj žive. Kako je Izvještajem Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2023. godinu, kao i godinama unazad, kao nedostatak navedeno nedovoljno sprovođenje reforme sistema socijalne zaštite, tako se decentralizacija u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite i dalje spominje kao preporuka za rad i unapređenje. Samim tim, lokalne samouprave, vodeći se principom decentralizacije, određeni iznos sredstava bi, pored materijalnih davanja, trebalo da usmjere na finansiranje servisa koji bi potpomogli inkluziju ranjivih grupa. Kontinuitet u finansiranju i sprovođenju tih usluga svakako je nepredvidljiv, što se takođe notira u Izvještaju, ali je u istom presudna pouzdana procjena potreba, kvalitet projektnih predloga, raspoloživost finansijskih i kadrovskih kapaciteta i način sprovođenja usluga. (Izvještaj EK za Crnu Goru, 2023, strane 105-108).

Kao prioritetne oblasti kao i mjera i aktivnosti koje je potrebno ostvariti za 2025. godinu izdvajamo:

- **Istraživanje socijalnih problema i prilika na teritoriji opštine Kotor i izrada priručnika o dostupnim uslugama**
- **Pružanje usluga socijalne i dječje zaštite djeci sa smetnjama u razvoju, osobama sa invaliditetom od strane pružalaca usluga koji imaju licencu za obavljanje djelatnosti (usluge podrške za život u zajednici - dnevni boravak, pomoć u kući, stanovanje uz podršku i personalna asistencija)**
- **Podrška izgradnji i unapređenju kapaciteta organizacija civilnog društva pružalaca usluga socijalne zaštite podrške za život u zajednici i savjetodavno-terapijskih i socijalno-edukativnih usluga djeci sa smetnjama i teškoćama u razvoju, osobama sa invaliditetom**
- **Podrška unapređenju ukupnog kvaliteta života djece i mladih sa smetnjama i teškoćama u razvoju i osoba sa invaliditetom i članova njihovih porodica i poboljšanju njihove socijalne inkluzije kroz pružanje usluga socijalne i dječje zaštite u širem smislu**



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE, PRIRODE I ŽIVOTINJA

Životnu sredinu najčešće shvatamo kao set prirodnih uslova koji određuju ljudski životni prostor. Šire posmatrano, ona obuhvata eksterne uslove i faktore opstanka i razvoja života i karaktera koji utiču na ljude i druge organizme ili oblike života. Ona predstavlja okvir u kome sva živa bića žive i djeluju povezana međusobnim uticajima čineći određenu cjelinu (ambijenata) životne sredine kao što su: vazduh, voda i zemljište. Područje Kotorsko-Risanskog zaliva je 1979. godine upisano na UNESCO Listu svjetske prirodne i kulturne baštine. Zaštićeno područje obuhvata 12.000 hektara kopna i 2.600 hektara morske površine. Ovo područje je stavljeno pod zaštitu Odlukom Skupštine Opštine Kotor o proglašenju Kotora i njegovog područja za prirodno i kulturno-istorijsko dobro od posebnog značaja ("Sl. List SRCG", br. 17/79, opštinski propisi).

Stanje životne sredine opštine Kotor određeno je njenim prirodnim uslovima, fizičkom strukturom područja, privrednim aktivnostima, uticajem saobraćaja i društveno- ekonomskim procesima. Posledice neodgovarajućeg odnosa čovjeka prema životnoj sredini ogledaju se u čitavom nizu problema: pretjerana neplanska urbanizacija i izgradnja stambenih i turističkih kapaciteta uz neadekvatnu komunalnu infrastrukturu, sve veće količine otpada, posebno opasnih materija, zagađivanje vode (uključujući uticaj na morski akvatorijum), zagađenje atmosfere usljed destrukcije ozonskog omotača i nagomilavanja emisije gasova staklene bašte u troposferi, što izaziva promjenu klime i porast temperature, devastacija zemljišta, posebno šuma što je u tijesnoj vezi sa kiselim kišama, hemizacija poljoprivrede.

Intenziviranje ekoloških problema na području ove opštine izraženo je u većem stepenu tokom turističke sezone. Veliki broj turista, u interakciji sa neodgovarajućom opremljenošću i izgrađenošću vitalnih infrastrukturno-komunalnih sistema ima za posledicu opterećenje životne sredine. Van turističke sezone ta opterećenja su svedena na manju mjeru, ali ne uz potpuno efikasnu kontrolu i otklanjanje. Turistička privreda zauzima ključnu poziciju u ukupnoj privredi kotorske opštine. S tim u vezi, tokom turističke sezone u poslednjim godinama evidentna je ekspanzija kruzerskog turizma, što predstavlja veliki pritisak na životnu sredinu. Savremeno zagađenje usled pretjerane neplanske urbanizacije i drugih oblika neodgovarajućeg odnosa čovjeka prema životnoj sredini izaziva širok spektar štetnih efekata na različite segmente života: vazduh, vodu – morski akvatorijum, zemljište, hranu i sve populacije živih organizama, uključujući i ljudsku populaciju.



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

Kao prioritetnu oblast kao i mjera i aktivnosti koje je potrebno ostvariti za 2025. godinu izdvajamo:

- **Sprovođenje istraživanja u cilju prikupljanja podataka za izradu nacrtu Lokalnog plana zaštite životne sredine**

Doprinos NVO mjerice se definisanim indikatorima i ostvarenim rezultatima koji su planirani projektima. Izvor podataka za procjenu uspješnosti projekata i mjernje rezultata projekata su:

- Narativni i finansijski izvještaji
- Monitoring projekata.

3. OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA

Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2025. godini doprinijeti projekti nevladinih organizacija koji se planiraju finansirati

Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti Konkurs za projekte nevladinih organizacija u 2025. godini	Način na koji će javni konkurs za projekte nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva
• Unapređenje položaja mladih, kroz međuresorni pristup; - Sprovođenje istraživanja o zastupljenosti problema mentalnog zdravlja mladih	Kroz dodijeljena sredstva za projekte nevladinih organizacija mogu se realizovati aktivnosti u zajednici koje će doprinijeti ostvarivanju prioriteta i ciljeva.



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Organizovanje I spovođenje radionica za učenike/ce, roditelje I nastavnike/ce o vršnjačkom nasilju I prevazilaženju konlikata i jačanju socio-emocionalno-zdravstvenih vještina i znanja mladih- Organizovanje savjetovališta za mentalno zdravlje• Unapređenje normativno-institucionalnog okvira za sprovođenje omladinske politike;<ul style="list-style-type: none">- Sprovođenje istraživanja o mladima I njihovim potrebama• Razvoj održivog sistema usluga za podršku mladima u procesu njihove tranzicije u odraslo doba<ul style="list-style-type: none">- Organizovanje I sprovođenje konkretnih akcija/kampanja za unapređenje “mekih” vještina (komunikacija, rješavanje problema, kritičko mišljenje, upravljanje vremenom, timski rad)- Organizovanje radionica I kurseva namijenjenih razvoju digitalnih vještina• Stvaranje uslova da mladi budu aktivni građani i građanke, uključeni/e u kreiranje i sprovođenje javnih politika;<ul style="list-style-type: none">- Organizovanje I sprovođenje konkretnih volonterskih akcija I promocija volonterizma I aktivizma mladih• Istraživanje socijalnih problema I prilika na teritoriji opštine Kotor I izrada priručnika o dostupnim uslugama• Pružanje usluga socijalne i dječje zaštite djeci sa smetnjama u razvoju, osobama sa invaliditetom od strane pružalaca usluga koji imaju licencu | |
|--|--|



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

za obavljanje djelatnosti (usluge podrške za život u zajednici - dnevni boravak, pomoć u kući, stanovanje uz podršku i personalna asistencija)

- Podrška izgradnji i unapređenju kapaciteta organizacija civilnog društva pružalaca usluga socijalne zaštite podrške za život u zajednici i savjetodavno-terapijskih i socijalno-edukativnih usluga djeci sa smetnjama i teškoćama u razvoju, osobama sa invaliditetom
- Podrška unapređenju ukupnog kvaliteta života djece i mladih sa smetnjama i teškoćama u razvoju i osoba sa invaliditetom i članova njihovih porodica i poboljšanju njihove socijalne inkluzije kroz pružanje usluga socijalne i dječje zaštite u širem smislu
- Sprovođenje istraživanja u cilju prikupljanja podataka za izradu nacrtu Lokalnog plana zaštite životne sredine



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

4. KONKURS ZA FINANSIRANJE PROJEKATA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI

Naziv javnog konkursa kojim će se doprinijeti u ostvarenju cilja	Iznos	Naziv programa/ aktivnosti u budžetu
Javni konkurs za raspodjelu budžetskih sredstava namijenjenih finansiranju nevladinih organizacija u Opštini Kotor	112.575,60 €	Transferi NVO (budžetska pozicija 4314)

Opis glavnih grupa korisnika

Glavni korisnici projekata koji će se sufinansirati putem javnog konkursa mogu biti nevladine organizacije registrovane na teritoriji Opštine Kotor, a koje su registrovane za obavljanje ovih djelatnosti (Statut), a čiji su projekti u skladu sa definisanim strateškim ciljevima navedenim u sekciji Prioritetne oblasti.

Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO	
Naziv javnog konkursa	Očekivani broj projekata/ugovora
Javni konkurs za raspodjelu budžetskih sredstava namijenjenih finansiranju nevladinih organizacija u Opštini Kotor	Do 10 projekata



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

Iznos za projekat

Maksimalni iznos sredstava za koji nevladina organizacija može konkurisati i koji joj može biti odobren Odlukom o raspodjeli sredstava nevladinim organizacijama za 2025. godinu je **22.515,00 eura**. Jedna nvo može podnijeti više prijava, od kojih samo za jednu mogu biti dodijeljena sredstva. Komsija zadržava pravo da ne dodijeli sva raspoloživa finansijska sredstva u slučaju da projektni prijedlozi ne zadovoljavaju zadate kriterijume i nisu u skladu sa zakonskim propisima.

5. KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Navesti na koji način je obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

Metoda konsultacija (npr. web, email..)	Datum sprovedenih konsultacija	Naziv NVO koje su učestvovale sa predlozima, sugestijama, komentarima
Poziv za dostavljanje pisanih komentara i sugestija	08.02.2024. godine – 23.02.2024. godine	



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 874
fax. +382(0)32 325 874
kultura@kotor.me
www.kotor.me

6. KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA

U skladu sa Odlukom o visini, kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama, biće formirana Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama koja će tokom cijelog trajanja projekata biti zadužena za koordinaciju i podršku realizaciji projektnih aktivnosti i učestvovati u kombinovanom timu za praćenje realizacije projekata nevladinih organizacija.