



CRNA GORA
OPŠTINA KOTOR

PREDSJEDNIK OPŠTINE

Broj: 01-1448/2
Kotor, 23. 02. 2015. godine

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE OPŠTINE KOTOR
n/r g-dina Nikole Bukilice

PREDMET: Davanje Mišljenja u vezi sa tekstom Odluke o naknadi koja se plaća pri obilasku tvrđave "San Giovanni" (kotorske tvrđave).

Na osnovu člana 112. stav 2. Poslovnika Skupštine Opštine Kotor („Sl.list CG-opštinski propisi“ br. 9/12), a na osnovu ovlašćenja utvrđenih odredbama člana 57. Zakona o lokalnoj samoupravi i člana 50. Statuta Opštine Kotor, na Predlog Odluke o naknadi koja se plaća pri obilasku tvrđave "San Giovanni" (kotorske tvrđave), dostavljen od strane odbornika Vida Draškovića u prilogu podneska Sekretara Skupštine Opštine Kotor br.11-sl.od 13.02.2015.godine i koja je uvršćena u dnevni red XXIV sjednice SO Kotor zakazane za 26.02.2015.godine, dostavljam sljedeće:

MIŠLJENJE

Mišljenja sam da treći put predloženi i inovirani tekst (u kome nije naznačeno da li se radi o nacrtu ili predlogu) Odluke o naknadi koja se plaća pri obilasku tvrđave "San Giovanni" (Kotorska tvrđava), a koji je ranije dostavljan predsjedniku Opštine u skladu sa Poslovníkom Skupštine Opštine, radi davanja prethodnog mišljenja i to 17. 12. 2014. godine i 26. 12. 2014. godine i povodom kojih su dostavljena mišljenja predsjednika Opštine 18. 12. 2014. godine i 26. 12. 2014. godine, koja su bila saglasna sa negativnom ocjenom resornog Sekretarijata za lokalne prihode, budžet i finansije na predmetne tekstove odluka, ni ovoga puta, a povodom podnijetog zahtjeva od 13. 02. 2015. godine za davanje mišljenja na tekst Odluke o naknadi koja se plaća pri obilasku tvrđave "San Giovanni" (Kotorska tvrđava), nije u formalno pravnom i materijalnom smislu saglasan sa pozitivnim propisima, niti cjelishodan sa aspekta zaštite predmetnog veoma značajnog kulturnog dobra koje je kao izuzetna univerzalna vrijednost upisana u Listu svjetske prirodne i kulturne baštine i pod zaštitom UNESCO-a. Posebno napominjem da su bedemi Kotora uvršćeni

kao arhitektonski spomenik prve kategorije u svojstvu dijela zaštićene cjeline Stari grad Kotor izgrađeni u periodu od XIII -XIX vijeka. Njihova ukupna dužina iznosi preko 4 km, debljine 2-15 m, a visina mjestimično dostiže 20 m. Fortifikacioni kompleks tvrđave i bedema sastoji se iz dvije cjeline: Jednu čine bedemi koji opasuju staro urbano jezgro, sa pet bastiona i troja vrata za ulaz u grad. Drugu čine bedemi koji se penju istočnom i južnom stranom brda sveti Ivan i sastaju se u tvrđavi na vrhu, uključujući i crkvu Gospe od Zdravlja u jedinstvenu cjelinu (izvod iz Projekta "Kulturna dobra" – NVO "Expeditio"). Status spomenika kulture utvrđen je Rješenjem o utvrđenju spomenika kulture i upisima u Registar, Rješenjem o utvrđivanju :281/1-60 Zavoda za zaštitu spomenika kulture NRCG Cetinje, Rješenjem o upisu:01-1561/1-61 od 24.10.1961 Zavoda za zaštitu spomenika kulture NRCG Cetinje i broj 1219 /4 od 25.12.1986 Opštinskog zavoda za zaštitu spomenika kulture Kotor.

I. Nesaglasnost sa odredbama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Službeni list Crne Gore" broj 49/10 i 40/11)

Odredbama člana 4. Zakona o zaštiti kulturnih dobara nesporno su utvrđeni ciljevi zaštite kulturnih dobara koji se između ostalog odnose na: "obezbjeđenje uslova za opstanak kulturnih dobara i očuvanje njihovog integriteta"; "obezbjeđivanje održivog korišćenja kulturnih dobara" i time "očuvanja i unaprijeđenja kulturnih dobara radi prenošenja budućim generacijama u autentičnom obliku"...

Odredbama člana 6. stav 2. istog Zakona propisano je da su "vlasnici i držaoci kulturnih dobara dužni da čuvaju, poštuju, održavaju i pravilno koriste kulturna dobra koja posjeduju".

Odredbama člana 7. stav 1. tačka 4. istog Zakona propisano je da se ostvarivanje zaštite kulturnih dobara realizuje između ostalog "donošenjem i sprovođenjem programa upravljanja, obnove i revitalizacije".

Odredbama člana 39. stav 2. istog Zakona propisano je da sredstva za troškove čuvanja i održavanja kulturnog dobra u vlasništvu Države odnosno Opštine obezbjeđuje Država odnosno Opština.

Odredbama člana 57. stav 2. istog Zakona propisano je da se "namjena kulturnog dobra određuje radi njegovog održivog korišćenja, na način kojim se poštuje njegov integritet i razumijevanje kulturne vrijednosti".

Odredbama člana 128. i 129. istog Zakona je propisano da se sredstva iz opštih prihoda Budžeta Crne Gore, odnosno Opštine i namjenskih sredstava od rente tj. korišćenja ili zakupa kulturnih dobara koriste za očuvanje kulturnih dobara u skladu sa Godišnjim programom zaštite i očuvanja kulturnih dobara koji donosi Vlada na predlog Ministarstva.

Odredbama člana 21. Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – historijskog područja Kotora ("Službeni list Crne Gore" broj 56/13) propisano je da se sredstva od naknade za ekonomsko iskorišćavanje kulturnih dobara na području Opštine Kotor koriste u skladu sa Programom zaštite i očuvanja područja Kotora koji mora biti usaglašen sa Programom Vlade Crne Gore.

Iz svega navedenog se može nesporno zaključiti da sva sredstva koja se ubiraju ili stiču po osnovu korišćenja, odnosno eksploatacije kulturnog dobra, treba da budu upotrijebljena isključivo za zaštitu i očuvanje predmetnog kulturnog dobra, kako bi se sačuvala njegova historijska vrijednost i kulturno dobro prenijelo budućim generacijama, te je prema tome tekst Odluke posebno u dijelu raspodjele sredstava u potpunosti nesaglasan sa odredbama i duhom Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Službeni list Crne Gore" broj 49/10 i 40/11).

II. Nesaglasnost sa odredbama Zakona o turističkim organizacijama ("Službeni list RCG" broj 11/04 i 46/07 i "Službeni list Crne Gore" broj 73/10, 40/11 i 45/14)

Tekst Odluke je nesaglasan i suprotan odredbama Zakona o turističkim organizacijama, a ovo iz sledećeg razloga:

Odredbama člana 1. predmetnog Zakona propisano je da se ovim Zakonom uređuje osnivanje, načela organizacije i rada turističkih organizacija, **način njihovog finansiranja**, kao i kriterijumi za kategorisanje turističkih mjesta.

Odredbama člana 20. istog **Zakona propisani su izvori finansiranja, odnosno prihoda turističke organizacije potpuno decidno i to:** 1. članski doprinos; 2. boravišna taksa u skladu sa posebnim Zakonom; 3. izletnička taksa; 4. turistička taksa; 5. sredstva Budžeta Opštine, Glavnog grada i Prijestonice i Budžeta Crne Gore, na osnovu posebnih programa; 6. dobrovoljnih priloga (donacija); 7. kredita; 8. iz drugih izvora, u skladu sa Zakonom (prodaja suvenira, obavljanje izdavačke djelatnosti i online- internet prodaja). Takođe pored prihoda koji su navedeni, Turistička organizacija može ostvarivati prihode obavljanjem izdavačke i druge djelatnosti usmjerene na ostvarivanje svojih ciljeva u skladu sa Zakonom.

Saglasno gore navedenom, nesporno je da dio naknade koja se plaća pri obilasku bedema i tvrđave "San Giovanni" ne može biti izvor prihoda Turističke organizacije, već isključivo Opštine Kotor, koja je nosilac prava raspolaganja na ovom kulturnom dobru, a prevashodno u svrhu njegove zaštite i očuvanja.

Iz navedenih razloga nijesam saglasan sa tekstom Odluke o naknadi koja se plaća pri obilasku tvrđave "San Giovanni" (kotorske tvrđave), koji ocjenjujem kao nezakonit i necjelishodan sa aspekta zaštite i očuvanja kulturnog spomenika prve kategorije – kotorskih bedema.



Predsjednik,

Dr Aleksandar Stjepčević